

Distr.: General
25 September 2007
Arabic
Original: English

اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة



اللجنة المعنية بالقضاء على التمييز ضد المرأة
الدورة التاسعة والثلاثون

محضر موجز للجلسة ٨٠٠ (القاعة باء)

المعقودة في المقر، نيويورك، يوم الجمعة، ٢٧ تموز/يوليه ٢٠٠٧، الساعة ١٥/٠٠

الرئيس: السيدة سيمونوفيتش

المحتويات

النظر في التقارير المقدمة من الدول الأطراف في إطار المادة ١٨ من الاتفاقية (تابع)

التقرير الدوري الجامع للتقاريرين الخامس والسادس لكينيا (تابع)

هذا المحضر قابل للتصويب. وينبغي تقديم التصويبات بإحدى لغات العمل. كما ينبغي تبيهاها في مذكرة وإدراجها في نسخة من المحضر وإرسالها في غضون أسبوع واحد من تاريخ نشر المحضر إلى: Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza.

وستصدر أية تصويبات لمحاضر جلسات هذه الدورة في وثيقة تصويب واحدة عقب انتهاء الدورة بفترة وجيزة.



افتتحت الجلسة الساعة ١٥/٠٠.

الحالة خالطها قدر كبير من المناورة السياسية مما أدى إلى تأخير إضفاء تحسينات في عدد من المجالات.

المواد ١٠ إلى ١٤

النظر في التقارير المقدمة من الدول الأطراف في إطار المادة ١٨ من الاتفاقية (تابع)

٦ - السيدة زو: قالت إنه برغم إتاحة التعليم الابتدائي المجاني للجميع فما زالت التحيزات التقليدية والثقافية ضد الفتيات في الالتحاق بالمدرسة تبدو وكأنها قائمة ولا سيما بالمناطق الريفية وتساءلت عما إذا كانت الحكومة قد اتخذت خطوات لرصد الامتثال لسياسة التعليم الإلزامي وإنزال عقوبة بالآباء الذين يبعدون أبناءهم عن الالتحاق بالمدرسة مع تعزيز الوعي بهذه المشكلة.

التقرير الدوري الجامع للتقريرين الخامس والسادس لكينيا (تابع) (CEDAW/C/KEN/Q/6؛ CEDAW/C/KEN/6) و (Add.1)

١ - بدعوة من الرئيسة، اتخذ أعضاء وفد كينيا أماكنهم عند طاولة اللجنة.

المواد ٧ إلى ٩ (تابع)

٧ - وفيما رحبت بالإحصاءات الفنية للتعليم التي قدمتها الحكومة مبوبة حسب نوع الجنس، أكدت أن التقرير الدوري القادم لا بد وأن يورد أرقاماً تفصيلية بالنسبة إلى المناطق الحضرية والمناطق الريفية كل على حدة كما أبدت رغبتها في معرفة ما إذا كانت نسبة الـ ٣٥ في المائة من الفتيات اللاتي لم يستطعن إكمال التحصيل المدرسي قد تسربن وأصبحن حوامل ثم تزوجن في سن مبكرة أو أن هناك أسباباً أخرى قطعت مسار دراستهن وما إذا كان ثمة أحكام لتمكين الأمهات الشابات من مواصلة تعليمهن أو كان هناك ثقافة جنسية وجهود مبذولة للوقاية من الإصابة بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز في المدارس.

٢ - السيدة زو: أشارت إلى أن حكومة كينيا قررت تمثيل المرأة في مجال الخدمة الحكومية على أن يزيد ذلك من ٣٠ إلى ٥٠ في المائة وتساءلت إذا ما كان ثمة موعد نهائي يرتبط بهذا الهدف.

٣ - السيدة سايفاغا: تساءلت عما إذا كانت مقتضيات الحصول على جنسية كينيا يمكن تغييرها دون تعديل دستوري.

٤ - السيدة كاماو (كينيا): قالت إن التوجيه المتعلق بتمثيل المرأة تم تنفيذه على الفور، وأن تعيينات النساء تبعث ذلك دون إبطاء كما أن وزارة الشؤون الجنسانية والرياضة والثقافة والخدمات الاجتماعية راجعت الموقف في مجال الخدمة الحكومية من أجل تحديد خط أساسي للحساب وذكرت أن اشتراط حصول المرأة على إذن أبيها أو زوجها من أجل حصول على جواز سفر هي ممارسة تمييزية بوضوح ولكن لا سبيل إلى تغييرها إلا بواسطة تعديل دستوري واضح.

٨ - وفي معرض الإشارة إلى الهدف الإنمائي للألفية المتعلقة بالوصول إلى التعليم الابتدائي للجميع بحلول عام ٢٠١٥ و إتباع سياسة التعليم للجميع، تساءلت عن الموارد البشرية والمالية التي خصصتها حكومة كينيا لتحقيق هذين الهدفين. وأشارت كذلك إلى غياب تقييم رسمي لسياسة التعليم التي سبق طرحها في عام ٢٠٠٥ مؤكدة على أن مثل هذا التقييم لا بد من إجرائه بوصفه السبيل الوحيد لتحديد ما تبقى من مشكلات.

٥ - السيدة شيلاتي (كينيا): قالت إن من المؤسف أن الدستور الجديد المقترح لقي الرفض من جانب الجمهور وأن

١٢ - السيدة شيلاتي (كينيا): قالت إن الإدارة الإقليمية بالمقاطعات صدرت إليها تعليمات من رئيس الدولة بإنفاذ سياسة التعليم الإلزامي، بالتعاون مع المسؤولين التربويين ومديري المدارس. كما أن الآباء الذين يحتجزون أبناءهم دون إلحاقهم بالمدرسة يمكن مقاضاتهم بموجب قانون الطفولة.

١٣ - السيدة ليشوما (كينيا): قالت إن وزارة التعليم عملت مع المجلس الوطني لمكافحة الإيدز على وضع منهج دراسي بشأن فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز لجميع مراحل النظام التعليمي وصدر قانون الوقاية من فيروس نقص المناعة البشرية الإيدز ومكافحته ليشير بصراحة إلى التثقيف بشأن الوقاية وإن كانت الثقافة الجنسية ما زالت تشكل تحدياً ويرجع ذلك إلى حدٍ كبير إلى المعارضة الدينية.

المادتان ١١ و ١٢

١٤ - السيدة هالبرن - كاداري: قالت إنه برغم توافر دليل واضح على وجود هوة جنسانية في مجال الأحرار فقد طرح التقرير تفاصيل غير كافية بشأن القطاع العام بل غابت عنه تقريباً كل التفاصيل عن القطاع الخاص وعن القطاع الفني غير المنظم. وبغير هذه المعلومات يستحيل قياس مدى التقدم. وسألت وفد كينيا ما إذا كان في ردوده على قائمة القضايا والأسئلة (CEDAW/C/KEN/Q/6/Add.1) يشير إلى الحالة السائدة في ظل قانون التشغيل القائم أو الحالة التي يمكن أن تطرأ إذا ما تحوّل مشروع قانون التوظيف إلى قانون فعلي وخاصة فيما يتصل بالأجر المتساوي عن العمل المتساوي القيمة. وتساءلت عما إذا كان الإنصاف في مجال الأحرار يتراوح بين القطاعين الخاص والعام وما إذا كان مشروع قانون التوظيف يقترح مزيداً من الحماية ضد التحرش والطرود وخاصة في حالة النساء العائدات من إجازات الأمومة. وأخيراً، فإن القيود المفروضة على ساعات

٩ - السيدة سودا: قالت إنه عندما كان التعليم الابتدائي بالمصروفات كان الآباء يتزعون إلى إرسال أبناءهم وليس بناتهم إلى المدارس. ولكن بعد اقرار التعليم الابتدائي المجاني في عام ٢٠٠٣ زاد الالتحاق بالمدارس واتسع نطاق مساواة الجنسين فيها كما أن الحكومة تعمل مع المنظمات غير الحكومية، بما في ذلك الجماعات ذات الأساس الديني، على تأكيد أهمية تعليم البنات مع مراعاة الحساسية الثقافية. والمدارس ذاتها نظمت أياماً مفتوحة واستضافت متحدّثات من النساء اللائي يمكن النظر إليهن بوصفهن قدوة للفتيات بينما تسعى الحكومة إلى زيادة الالتحاق بالمدرسة من خلال إنشاء المدارس المتنقلة وبرامج التغذية بالمدارس.

١٠ - وأوضحت أن الحكومة تخطط لكي يصبح التعليم الثانوي بالبحر في عام ٢٠٠٨. وفي مجال التعليم العالي بدأ تطبيق نظام العمل الإيجابي في حالات القبول بالجامعات الحكومية حيث لا تزيد نسبة الطالبات عن ٣٠ في المائة ومع ذلك فإن جهود لتحسين مساواة الجنسين في حالات القبول لا بد من أن تدعمها جهود رامية لتحسين وجود المرأة في إدارة المؤسسات التعليمية. وتُبدل جهود مماثلة في مجال تعليم الكبار والتعليم المستمر. على أن غياب البيانات المفصلة حسب محل الإقامة (بالمناطق الحضرية أو الريفية) يرجع إلي أسلوب البحث المستخدم كأساس للإحصاءات وهذا النقص سيتم تلافيه في التقرير الدوري القادم.

١١ - وتطرقت إلى حالات حمل المراهقات والزواج المبكر فقالت إنهما ما زالت تمثل مشاكل ولكن الحكومة لديها سياسة لإعادة قبول الأمهات الشابات في المدارس كما أن وزارة التعليم تعمل من أجل تحقيق الغايات الإنمائية للألفية وإحراز هدف التعليم للجميع بالعمل مع القطاعات الأخرى من أجل تحسين حالات التحاق الفتيات بالتعليم.

غير حكومية أوضحت أيضاً وجود معدلات أعلى للإصابة في فئتي النساء والفتيات اللاتي تتراوح أعمارهن بين ١٥ و ٢٤ سنة بأكثر من الرجال من نفس الفئة العمرية، فقد تساءلت عن ما يبذل من جهود لزيادة الوعي وما إذا كانت هذه الجهود تركز على الذين لا يلتحقون بالمدارس.

١٩ - وفيما أعربت عن إدراكها بالذات لل صعوبات التي يصادفها تقديم التثقيف الجنسي في المدارس الكينية فقد تساءلت لماذا تسرب بسرعة عدد من النساء المتزوجات اللاتي يستخدمن أساليب منع الحمل وبالذات الرفالات من نسبة أولية قوامها ٤٠ في المائة إلى مستوى أقل بكثير بعد السنة الأولى من الاستخدام، وما إذا كان هناك أي معلومات متوافرة بشأن معدلات الإجهاض فضلاً عن آثار الإجهاض على وفيات الأمهات.

٢٠ - السيدة كوكو آبيا: أشارت إلى أن الحكومة الكينية كانت قد التزمت بتحسين الخدمات المقدمة في مجالات صحة الأم والطفل وتساءلت عن الخطط المحددة التي تم وضعها لتحقيق هذا الهدف. وأشارت كذلك إلى أن حالات الإجهاض غير المأمونة تسهم في ارتفاع معدلات ارتفاع وفيات الأم متسائلة عما إذا كانت الحكومة قد عكفت بدقة على تدارس مسألة تأييم الإجهاض وما إذا كانت قد أتخذت خطوات لإقناع العاملين الطبيين بعدم رفض معالجة المرأة التي يشككون في أنها تعرضت إلى عملية إجهاض غير ناجحة.

٢١ - وإدراكاً، من جانبها أن الأسباب البيولوجية والاجتماعية والاقتصادية تجعل النساء أكثر عرضة من الرجال للإصابة بفيروس نقص المناعة البشرية ومرض الإيدز، وأن النساء أيضاً هن مقدمات الرعاية الأولية للمصابين بهذه الآفة، فقد تساءلت لماذا لم يظهر أن بعضاً من استراتيجيات البلد في مجال فيروس نقص المناعة البشرية والإيدز

عمل المرأة في الباب ٢٨ من قانون التوظيف تبدو غير متوائمة مع الفقرة ٣ من المادة ١١ من الاتفاقية مما يدعو إلى استعراض دوري للتشريعات الحمائية بهدف المراجعة أو الإلغاء أو التنقيح حسب الاقتضاء.

١٥ - السيدة كاماو (كينيا): قالت إن مشروع قانون التوظيف عندما يصبح قانوناً من شأنه زيادة حماية المرأة المستخدمة في القطاعين العام والخاص على السواء وأن هوة الأجر في القطاع الخاص ما زالت مشكلة ولا بد من وضع حط أساس لقياس مدى التقدم المحرز كما أن وزارة العمل يمكنها ببساطة من خلال النشر في الجريدة الرسمية أن تنقح أو تعدل الباب ٢٨ من قانون التوظيف الذي يحول بين النساء والشباب وبين العمل بين الساعة ١٨/٣٠ والساعة ٦/٣٠ في مجال الصناعة.

١٦ - السيدة سودا (كينيا): قالت إن الحكومة عاجزة عن تقديم الإحصاءات بشأن القطاع غير الرسمي الذي تهيمن عليه النساء لأن هذا القطاع بطبيعته لا تحكمه تنظيمات وليس له هيكل. ومن شأن صندوق المشاريع والتنمية للمرأة الذي تم إنشاؤه في عام ٢٠٠٦ أن يساعد على تمكين النساء اقتصادياً إذا ما عملن في القطاع غير المنظم.

١٧ - السيدة أروشا دومنغويز: أعربت عن قلق خاص لأن معدلات وفيات الأطفال لم يطرأ عليها تحسن ورغبت في معرفة ما إذا كانت معدلات الوفيات والاعتلال للنبات دون الخامسة تختلف عن معدلات البنين، وما الذي سبب هذه المعدلات وما الذي يمكن اتخاذه من إجراءات للوفاء بالأهداف الإنمائية الألفية ذات الصلة.

١٨ - وبرغم انخفاض انتشار معدلات الإصابة بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز ذكرت أن هذه الإصابة ما زالت أعلى بالمناطق الريفية ثم رغبت في معرفة البرامج المنفذة بالنسبة للريفيات في مجالي الوقاية والعلاج. وبما أن مصادر

٢٤ - وأشارت إلى أن وفيات الرضع والأمهات مرتفعة بسبب قصور مرافق الرعاية الصحية إلى جانب الفقر وانخفاض مستويات تعليم الآباء والأمهات والافتقار إلى الأدوية. وإزاء تلك المشاكل قررت الحكومة التنازل عن جميع مصاريف الرعاية الصحية للأمهات في المستشفيات العامة وفي مراكز الصحة الحكومية وتلك خطوة من المتوقع أن يستفيد منها نحو ١,٢ مليون امرأة في سن الحمل. كما تعاونت الحكومة مع منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف) على بدء حملة تحصين للأطفال وبدأت وزارة الصحة في إذاعة برنامج تربوي عبر الراديو باللغات المحلية ليركز على الصحة الإنجابية وصحة الرضع وهذه البرامج وغيرها تتطلب تمويلاً ومن ثم فهي تأمل أن يكون المانحون الدوليون على استعداد لتقديم المساعدة اللازمة.

٢٥ - وخلصت إلى القول بأن مراكز الاختبار الطوعي وإسداء المشورة في مجال فيروس نقص المناعة البشرية تم إنشاؤها في كل أنحاء البلاد ويتاح كذلك عقاقير الفيروسات العكوسة. مجاناً في جميع المستشفيات الحكومية.

٢٦ - السيدة كاماو (كينيا): قالت إن نحو ٥ ٠٠٠ امرأة يلقين حتفهن سنوياً بسبب التعقيدات الناجمة عن حالات الإجهاض غير المأمون، وأن ٧٠ في المائة من حالات الدخول إلى عنابر الولادة في المستشفيات كانت نتيجة لعواقب نجحت عن حالات الإجهاض المذكورة. وبرغم أن الإجهاض ليس مخالفاً للقانون فإن الوصول إلى خدمات الإجهاض المأمون مقيّدة إلى حدٍ بالغ. وبموجب القانون الحالي لا بد أن يوافق اثنان من الأطباء على أن صحة المرأة في خطر قبل أن يتسنى لها إنهاء حملها. ومع ذلك فبرغم ما تتسم به القضية من طبيعة خلافية فإن الدوائر الطبية والقانونية تحركت بصورة مكثفة في مجال الدعوة والاتصال لتخفيف القيود المفروضة على الإجهاض في نظام الصحة العامة.

لم تستهدف معالجة تلك الظواهر بصورة فعّالة ومن أمثلة ذلك إتباع سياسة التعفف والإخلاص واستخدام الرفالات التي من المستبعد أن يحدث أثرها إذا ما ظلت المرأة تُعامل من موقع أدنى في علاقتها مع الرجل. ورغبت في معرفة ما إذا كانت الخطة الاستراتيجية الوطنية في مجال فيروس نقص المناعة البشرية الإيدز قد راعت عمليات التعرض للإصابة على أساس نوع الجنس، وما إذا كان فقر المرأة يقف حائلاً دون الحصول على العلاج، وما إذا كانت حقوق الإنسان للنساء والفتيات، بما في ذلك حقوقهن الإنجابية مكفول لها الحماية إذا ما كن يعشن وهنّ مصابات بفيروس نقص المناعة البشرية أو بالإيدز.

٢٢ - السيدة ليشوما (كينيا): قالت إن بلدها مابرح ينفذ باستمرار أحكام الاتفاقية فيما يتعلق بحقوق الصحة. وفي معرض الإجابة على التساؤلات المتصلة بفيروس نقص المناعة البشرية الإيدز ذكرت إن الحكومة، برغم نقص التمويل، حققت قدراً من النجاح في الكفاح ضد فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز وأن هذا النجاح يرجع إلى حدٍ كبير للمانحين الدوليين وفي مقدمتهم البنك الدولي الذي ساعد على تمويل عدد من البرامج. وفي هذا المضمار حثت جميع الشركاء الدوليين على مواصلة دعمهم للحرب ضد فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز في أفريقيا.

٢٣ - ومع ذلك فإن أبرز إنجازات الحكومة ما يتمثل في رأيها في مشروع قانون منع ومكافحة فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز الذي يقضي بتأميم نقل فيروس نقص المناعة البشرية عن علم. وهذا القانون الذي يُعد الأول من نوعه في أفريقيا دخل حيز التنفيذ في كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٦. ولسوف تعمل الحكومة بالتعاون مع المجتمع المدني ومنظمات حقوق الإنسان على كفاءة فعالية تنفيذه.

٢٧ - كما أصدرت وزارة الصحة تعليمات إلى جميع المراكز الصحية العمومية بأن أي امرأة تكون قد تعرضت لهجوم جنسي وتقدمت إلى واحد من مراكز الصحة العامة في غضون ٧٢ ساعة بعد وقوع مثل هذا الاعتداء، من حقها أن تتلقى مانعاً للحمل في حالات الطوارئ إضافة إلى المشورة ومعالجة بالفيروسات العكوسة.

٣١ - وأخيراً، لاحظت أن المرأة لديها إمكانية الحصول على الائتمان من المؤسسات غير المصرفية التي لا تتطلب رهناً في المقابل وطلبت معلومات بشأن هذه المؤسسات بما في ذلك عددها وانتشارها إضافة إلى بيانات عن القروض التي يتم صرفها للنساء.

٣٢ - السيدة كاماو (كينيا): قالت إن الحكومة، في إطار البرنامج الوطني للإرشاد في مجال الزراعة والثروة الحيوانية، تعمل من خلال الإدارات في المقاطعات حيث اضطلعت بعدد من الجهود لتوعية المجتمعات الريفية المحلية بالمساهمات التي قدمتها المرأة للحياة الريفية والدعم الذي يمكن أن يقدمه الرجال في هذا الشأن وأوضحت أن الحكومة استهلت عدداً من السياسات والتدابير الرامية إلى إتاحة الفرصة لكي تمارس النساء مزيداً من السيطرة على الأموال، ومن ذلك مثلاً أن الوكالات الحكومية التي تدعم التنمية الزراعية باتت تتطلب رأي المرأة مع الرجل بشأن أسلوب استخدام أي قرض ممنوح. وفيما حققت مثل هذه السياسات قدراً من النجاح فإن الممارسات الثقافية والبعد الجغرافي للمجتمعات المحلية الريفية أدت إلى تقييد وصولها إلى مستحقيها أو فعالية تنفيذها.

٣٣ - ثم أوضحت أنه لا توجد أرقام دقيقة بالنسبة لعدد النساء اللاتي أفدن من الجهود الرامية إلى نشر السياسة الوطنية المتعلقة بالأراضي وتعمل الحكومة بالتعاون مع المجتمع المدني على تشجيع التوسع في عمليات التشاور والتداول بشأن هذه السياسة نظراً للأثر الذي سينجم عنها بالنسبة للمجتمعات المحلية الريفية فضلاً عن الآثار البعيدة المدى التي ستترتب عليها بالنسبة لامتلاك واستخدام الأرض.

٢٨ - السيدة سودا (كينيا): أشارت إلى المسألة المتصلة بنوعية الرعاية الطبية وعلاقتها بوفيات الأم فقالت إنه بالإضافة إلى المسافة التي تفصل بين عيادات صحة الأمومة وبين المناطق الريفية فإن موقف مقدمي الرعاية الصحية يحول تماماً بين المرأة وبين الإفادة من الخدمات المتاحة لها كما أن الحكومة أنشأت في معرض الاستجابة عدداً من عيادات الأمومة النموذجية حيث يجري اتباع أفضل الممارسات بما يكفل أن تتلقى الحامل الرعاية التي تحتاجها. وهذه المبادرة، فضلاً عن عدد من المبادرات الأخرى بدأت تُحدث أثرها بالنسبة إلى عدد الإصابات بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز إضافة إلى حالات وفيات واعتلال الأمهات.

٢٩ - السيدة تان: لاحظت أن أغلبية النساء يعشن في المناطق الريفية ويزاولن أنشطة في مجال الزراعة، وأعربت عن الارتياح لأن البرنامج الوطني للإرشاد في مجال الزراعة والثروة الحيوانية تم توسيع نطاقه، وطلبت مزيداً من المعلومات عن المجالات التي يغطيها وعن المعارف والخبرات التي يتم نشرها في المجتمع الريفي المحلي.

٣٠ - كما لاحظت من واقع التقرير أن بعضاً من أكبر العقبات التي تحول دون تنفيذ السياسة الوطنية في مجال الأراضي كانت تتمثل في القوانين العرفية المتصلة بحق الأرض. وتساءلت عما إذا كانت الحكومة قد أنشأت أي برامج لتثقيف المجتمع الريفي المحلي بشأن حقوق المرأة في الأرض وأشارت إلى أن السياسة لم تتصد بصورة محدّدة

٣٤ - السيدة سودا (كينيا): قالت إن تقديم خدمات الإرشاد ظل غير متناسب من الناحية التاريخية مع احتياجات عدد كبير من المزارعين، وأن النساء لم يكن يتاح لهن سوى إمكانية محدودة للحصول على تلك الخدمات إذ كن مسؤولات عن مزارع الكفاف الصغيرة. أما الحكومة فقد أدركت أن مزارع الكفاف الصغيرة تساهم مساهمة كبيرة في الناتج القومي الإجمالي وأن هذه المزارع كانت تمتلكها في غالبيتها العظمى نساء ومن ثم قررت إعادة تشكيل وتوجيه خدمات الإرشاد من أجل تلبية احتياجات المشاريع التي تمتلكها نساء.

٣٥ - وفيما يتعلق بملكية الأرض أوضحت أن المرأة درجت تقليدياً على التمتع فقط بحقوق الانتفاع وبما أنها لا تملك مقابلاً تتعهد به فقد كان قصارها فقط هو الحصول على الائتمان من المؤسسات المالية غير الرسمية. وفي هذا الشأن أصبح من المتوقع لصندوق تنمية مشاريع المرأة البالغ حجمه بليون شلن كيني أن يشكل نقطة تحول رئيسية في تمكين المرأة اقتصادياً.

٣٦ - السيدة دزمبو (كينيا): قالت إن الصندوق المذكور من المقرر أن تديره وزارة الشؤون الجنسانية والرياضة البدنية والثقافة والخدمات الاجتماعية ولكي تُكفّل قدرة المرأة الريفية على الاستفادة من ذلك الصندوق سعت الحكومة إلى الحصول على تعبيرات عن الاهتمام من جانب مؤسسات التمويل البالغ الصغر التي تخدم النساء في كل أنحاء البلاد. وبالإضافة إلى ذلك قُدمت منح إلى المرأة الريفية من خلال مختلف الهيئات الحكومية ومن ذلك مثلاً المؤسسة المالية الزراعية.

٣٧ - السيدة شيلاتي (كينيا): أكدت على أنه بخلاف الحكومة السابقة، وُجّهت الحكومة الحالية سياساتها كي تستهدف المرأة الريفية على صعيد القواعد الشعبية. وقالت إن الحكومة أنشأت لجاناً على مستوى المنطقة والإقليم لكفالة إتاحة الائتمان للمرأة الريفية.

٣٨ - السيدة هالبرن - كاداري: تساءلت عن نوعية الحماية، سواء المكفولة بموجب القانون الحالي، أو بموجب التشريعات المقترحة، المقدمة للأشخاص الذين يرفعون دعاوى بشأن الحق في الأجر المتساوي، والحق في القيام بإجازة الأمومة دون خوف من الفصل من العمل.

٣٩ - الرئيسة: تكلمت بوصفها عضواً في اللجنة وأشارت إلى التعليق الذي سبق إبدائه من جانب الوفد بشأن الإقرار المطرد بالحق المتساوي في الحصول على الخدمات الصحية وقالت أن الدول الأطراف عليها، بموجب المادة ٢ من الاتفاقية أن تتبع دون إبطاء سياسة من شأنها القضاء على التمييز ضد المرأة.

٤٠ - السيدة كاماو (كينيا): قالت إن هناك عدة وسائل تتيح للمرأة التي تتعرض للتمييز أن تسعى لنيل الانتصاف. والخط الأول للحماية هو النقابات التي يمكن أن تتخذ إجراءات لصالح أعضائها ضد أرباب العمل ويمكن للأطراف المتضررة أن تلجأ إلى محكمة العلاقات الصناعية في كينيا المتخصصة في حل منازعات المستخدمين وأصحاب الأعمال، أو إلى مفوضية كينيا الوطنية لحقوق الإنسان التي تضم لجنة مخصصة لقضايا العمل. وأخيراً، فإن منظمات المجتمع المدني تقدّم مشورة مجانية للعاملين من أطراف منازعات العمل.

٤١ - السيدة ليشوما (كينيا): قالت إن المفوضية الوطنية لحقوق الإنسان تتوسط في أنواع كثيرة من المنازعات بما في ذلك منازعات العمل وبرغم أن ليس متاحاً بيانات مفصلة فإن كثيراً من حالات الفصل من العمل عُرضت على المفوضية وتم حلها من خلال الوساطة.

٤٢ - السيدة بارازا (كينيا): قالت إن البند الوارد ضمن مشروع الدستور بضمن حق المرأة في الحصول على إجازة

٤٥ - وتساءلت عما إذا كان قد أحرز أي تقدم بالنسبة للقانون الجديد المتعلق بالزواج والطلاق الذي سيتم طرحه على البرلمان في حزيران/يونيه ٢٠٠٧ على النحو المبين في الردّ على السؤال ٢٧ (CEDAW/C/KEN/Q/6/Add.1).

وأبدت استعدادها لتقديم خدماتها للمساعدة في الجهود الرامية إلى التماس حل في هذا الشأن قاتلة إن الأولوية العليا بالنسبة لكينيا لا بد أن تتمثل في توطين الاتفاقية وإلا فإن تصديقها لن يخدم أي هدف.

٤٦ - السيدة تان: طلبت مزيداً من المعلومات عن أحكام قانون الزواج الجديد وقالت إنه طبقاً للتقرير (الفقرة ١٦٨) تؤيد كثير من النساء، حالات تعدد الزوجات وتساءلت عما إذا كان قد أجريت أي دراسة بشأن آراء النساء، فيما يتعلق بمزايا الزواج المتعدد النساء، وطلبت تفاصيل بشأن عدد حالات هذه الزيجات في كينيا وتساءلت أيضاً عن عدد الزوجات المسموح به بموجب القانون العرفي وحالات الرباط الزوجي بحكم الأمر الواقع وما إذا كانت جميع الزوجات لمن نفس الحقوق. كما تساءلت عما إذا كانت الزوجة تستحق نفقة الإعالة لنفسها ولأولادها في حالة وقوع الطلاق أو فسخ الرابطة، وما إذا كانت تتلقى جزءاً من أصول الزوج، وما إذا كانت هذه الأصول تشارك فيها الزوجات الأخريات. وأبدت اهتمامها بمعرفة ما إذا كانت هذه المسائل مغطاة في الاستعراض المقترح لقانون الزواج.

٤٧ - وذكرت أنه طبقاً للتقرير (الفقرة ١٦٩) فالأم وحدها هي المسؤولة عن إعالة الطفل المولود خارج رابطة الزواج ولكن قانون الأطفال يُفسّر حالياً على يد المحاكم. وتساءلت عما إذا كان القانون سيتم تنقيحه ليضم أحكاماً تُلزم الآباء البيولوجيين بإعالة الأطفال المولودين خارج رابطة الزواج.

أمومة يحظى بدعم شامل بين صفوف الكينيين ومع ذلك فمن غير الواضح الوقت الذي سيدخل فيه الدستور الجديد حيّز النفاذ في ضوء رفض الشعب الكيني له في استفتاء تم مؤخراً.

٤٣ - السيدة شيلاتي (كينيا): قالت إن قانون التوظيف الذي تجري مناقشته حالياً في البرلمان يعالج معظم القضايا المتصلة بالعمل بعد أن كانت قد أثرت من جانب الخبراء وبالإضافة إلى ذلك فهناك لجنة برلمانية تختص بتدارس قضايا العمل وتقديم المشورة إلى الوزارات المختصة بشأن الإجراءات الملائمة من أجل اتخاذها.

المادتان ١٥ و ١٦

٤٤ - السيدة بلميهوب - زرداني: أشارت إلى صعوبات تكتنف المادة ١٦. وطبقاً للتقرير (الفقرة ١٦٦) فإن مبدأ المساواة الذي يقره الدستور يتناقض مع الأحكام السالبة التي ترفض الحق في المساواة عندما يتعلق الأمر بقوانين الأحوال الشخصية. وعلى ذلك فإن المرأة يمكن أن تضطلع بأي دور في الحياة العامة بما في ذلك أن تصبح رئيساً للحكومة لكنها لن تتمتع بالمساواة في حياتها الشخصية. وهناك خمس فئات مختلفة من حالات الزواج والطلاق ولا يوجد تعريف للتمييز على النحو الوارد في المادة ١ من الاتفاقية فضلاً عن وجود تمييز ضد فئات متنوعة من النساء الكينيات. وليست كينيا هي البلد الوحيد الذي ورث قوانين أو نظاماً دستورياً عن المملكة المتحدة فهناك بلدان أفريقية أخرى في نفس الوضع عملت على التماس الطرق التي تتيح تغيير الحالة. ولا بد أن يكون هناك قانون مدني واحد للزواج ينطبق بصورة متساوية على كل فرد. أما الذين يرغبون في إضافة أشكال دينية أو غيرها من الأشكال للزواج فيمكنهم أن يفعلوا ذلك.

أحكام الإرث التمييزية للقانون المحمدي سيتم إلغاؤها في القانون الجديد، وتساءلت عما إذا كانت الممارسة التمييزية المتعلقة بثمان العروس سيتم إلغاؤها وطلبت معلومات عن تعريف الملكية الزوجية الذي تم إدراجه في قانون الممتلكات الزوجية الجديد.

٥٤ - السيدة بارازا (كينيا): قالت إن وجود عدد كبير من الأنظمة القانونية المختلفة للزواج في كينيا يمثل مشكلة. والأمر بالغ التعقيد. والإجراءات التي تتم لفسخ الزواج متنوعة للغاية بدورها. وعلى ذلك فإن لجنة إصلاح القوانين تسعى إلى إقرار قانون شامل واحد للزواج. وتم بالفعل إعداد مشروع من المقرر اعتماده يومي ١٣ و ١٤ آب/أغسطس. وجميع الأطراف الوطنية صاحبة المصلحة تمت دعوتها للمشاركة في العملية ومن ثم سيجري إرسال القانون إلى الوزارة من أجل متابعة مناقشته في البرلمان.

٥٥ - وأعربت عن إحباط بالغ لأن المرأة في كينيا لا يمكن أن تضطلع بأي دور عام ومن ثم ليس لها أي سيطرة على حياتها الشخصية. وثمة محاولة لعلاج هذه الحالة ضمن مشروع الدستور الجديد الذي مُني بالهزيمة فيما بقيت الأحكام السالبة المعوّقة في هذا الخصوص.

٥٦ - ومضت تقول إن قانون العنف الأسري تمت صياغته قبل ثمان سنوات دون تحقيق أي نتائج، وأن الجهود الرامية إلى إصلاح قوانين الزواج بدأت منذ عام ١٩٦٨. وكان نص قانون شامل للزواج قد صيغ بواسطة فرقة عمل ولكن لم يحظ قط بالقبول برغم أن جمهورية تنزانيا المتحدة كانت قد وضعت قانونها البالغ الشمول على أساس نفس المشروع في عام ١٩٧٢. ومن أسباب الافتقار إلى النجاح كانت مسألة تعدد الزوجات باعتبار أن مشروع القانون كان قد أوصى بإلغائها. ولكن معظم الرجال في كينيا متعددو الزوجات. بمن في ذلك هؤلاء الذين ناقشوا القانون

٤٨ - كما طلبت مزيداً من المعلومات بشأن الأحكام الصادرة عن المحاكم لصالح المرأة في القضايا المتعلقة بالعاشرة. وبما أن عدد شركاء العاشرة الزوجية. في ازدياد فقد تساءلت عما إذا كان ثمة أرقام متاحة، وما إذا كان من المزمع طرح قوانين بشأن هذه الاتحادات بما يكفل الحماية القانونية للأطراف ذات الصلة ولا سيما النساء.

٤٩ - وتساءلت عن أحكام حقوق ملكية المرأة في مشروع الملكية الزوجية الذي يتم إعداده حالياً وعن الحالة التي وصل إليها هذا المشروع.

٥٠ - السيدة هليرن - كاداري: شاركت شعور الإحباط إزاء القوانين المحلية التي تنظم الزواج والطلاق في كينيا. وقالت إن هذه القوانين تُعد مجازاً حقيقياً للانشغال، فإذا لم تكن المرأة مستقلة في هذا المجال من مجالات الحياة فحينئذ تصبح الاتفاقية برمتها بغير معنى.

٥١ - وبشأن القانون الحالي تساءلت عن الأسلوب الذي سيتم به التغيير وما إذا كانت جميع الأحكام التمييزية سيجري إلغاؤها بواسطة القانون الجديد وبصورة أكثر تحديداً، ففيما يتعلق بحالات تعدد الزوجات طلبت توضيحاً للإشارة الواردة في التقرير (الفقرة ١٦٨) إلى حقيقة أنه طبقاً لبعض أنماط القانون العرفي فإن الزوجة لا يمكن أن تُمنح "حضانة الأطفال ولا نفقة لنفسها".

٥٢ - وطلبت أيضاً توضيحاً للتناقض الظاهر الذي يجعل الأم وحدها هي المسؤولة دون غيرها عن الأطفال المولودين خارج رابطة الزواج برغم أن الوالدين مُلزمان بتدبير إعالة الأطفال.

٥٣ - وتساءلت عما إذا كان هناك أرقام متاحة بشأن حالات الزواج المبكر، وما إذا كانت هذه الزيجات قد تم تأميمها. وفي هذه الحالة ما إذا كان قد جرى أي نوع من أنواع الإنفاذ. كما أبدت اهتمامها بمعرفة ما إذا كانت

٦٠ - ومضت تقول إن مشروع القانون يورد تعريفاً للملكية الزوجية باعتبار أن ليس هناك قانون موضوعي في هذا الشأن. وحتى إقرار مشروع القانون الجديد فليس من الواضح ما هو التعريف الذي يمكن استخدامه لأنها مسألة خلافية. ومن الناحية المبدئية فقد تم تعريف الملكية الزوجية على أنها بيت الزوجية والأرض التي تحيط به وتستخدم لإطعام الأسرة. وفي حالة الفسخ ينبغي تقسيم الممتلكات على أساس متساو. أما الممتلكات الأخرى التي تم اقتناؤها خلال الزواج فيمكن أن تقتضي دليلاً يشهد على مساهمة الأطراف

٦١ - وطبقاً لقانون الطفولة، يتعين على كلا الوالدين إعالة الطفل سواء كان مولوداً داخل أو خارج رابطة الزواج. والمسألة حالياً موضع أخذ وردّ في المحاكم إذ تتصل بحقيقة أن والد الطفل المولود خارج نطاق الزواج عليه أن يذهب إلى المحكمة لإثبات الأبوة.

٦٢ - وتطرقت إلى عدد الأزواج في إطار حالة المعاشرة في كينيا فقالت إنه يزداد مع تناقص عدد الشباب الذين يتوجهون إلى الكنيسة للزواج أو لتسجيل زيجاتهم. وعند حدوث فسخ للرابطة الزوجية فإن الأقارب ينكرون أحياناً حدوث الزواج من الأصل بل وأحياناً بعد فترة طويلة من المعاشرة وعندما يولد للزوجين أطفال.

٦٣ - وعن القانون الحالي قالت إن الفتيات يمكن بموجبه أن يتزوجن في سن السادسة عشرة بموافقة الأب. ولكن من المتوقع لعملية الإصلاح أن توفّق بين القانون ومن قانون الطفولة الذي يحدد سن الأغلبية عند ١٨ سنة.

٦٤ - وخلصت إلى القول بأن القانون الإسلامي يمثل قضية خلافية للغاية في كينيا، فكثير من النساء ذكرن أنهن سعيدات بتقسيم الملكية حسب ما يقضي به القرآن. وذكرت أن مشروع الدستور يضم بنداً يفتقر إلى المنطق بالنسبة لأي

في البرلمان. وعلى ذلك فإلغاء تعدد الزوجات لا يشكل هدفاً واقعياً في الظروف الحالية في كينيا. ومن ثم فكثير من النساء ذكرت أنهن سعيدات بزواج في إطار تعددي مما يجعل من المستحيل إقرار قانون يمثل لجميع أحكام الاتفاقية.

٥٧ - وأوضحت أن روابط الأمر الواقع، بما في ذلك الحالات المتنوعة لرابطة "تعال لكي تقيم" يتم الاعتراف بها ضمن القانون العام. على أن الاعتراف ليس تلقائياً وإذا ما فُسخت العلاقة تثار مشاكل فيما يتصل بالممتلكات التي تراكت خلال استمرارها. ومعيار الدليل قيام روابط "تعال لكي تقيم" معيار بالغ الارتفاع. ومن توصيات المفوضية ما كان يتعلق بإمكانية اكتساب هذه الزوجات المفترضة مزيداً من الضمان من خلال التسجيل. أما مشروع القانون الذي سيتم في القريب العاجل تقديمه للبرلمان فيقترح، ضمن أمور أخرى، أن جميع الزوجات أياً كانت حالة التعاقد بشأنها ينبغي تسجيلها.

٥٨ - وذكرت أنها لا تستطيع أن تعد اللجنة بأن تعدد الزوجات سيتم إلغاؤه ولكن ستوجد خطة على الأقل لضمان حق كل امرأة متزوجة في الحصول على شهادة زواج خاصة بها. ومن التوصيات الأخرى ما يوجب منح شهادة لزواج مفترض بعد سنتين.

٥٩ - وأوضحت أن فرقة العمل المعنية بالقوانين المتصلة بالمرأة أفادت بأن تعدد الزوجات يجده أغلبية من الكينيين، ولكنها لا تمتلك إحصاءات دقيقة في هذا الصدد. وفيما يتصل بعدد الزوجات المسموح بهن فإن القانون الأفريقي العربي يسمح بأي عدد، ومن أهداف مشروع قانون الممتلكات الزوجية ما يتمثل في إقرار نظام منصف للمشاركة في الملكية الزوجية بحيث لا يؤثر نصيب الزوجة الثانية على نصيب الزوجة الأولى وهكذا.

مشتغل بقانون حقوق الإنسان وبموجبه يعفى المسلمون من أحكام المساواة. الإصلاحات في القوانين التي تمس الحاجة إليها ومن شأنها أن تتيح تنفيذ الاتفاقية.

رفعت الجلسة الساعة ١٥/١٧.

٦٥ - السيدة ليشوما (كينيا): أبدت الرغبة في توضيح أن بلدها لا يفتقر إلى فهم الاتفاقية، وأن كينيا تعتمد نهجاً تشاركياً وتدعو السكان الكينيين إلى الإعراب عن رغباتهم وأن النتائج مرتبطة بتلك القيود باعتبار أن أي قانون لا يلقي ترحيباً لن يجد طريقه إلى فعالية التنفيذ.

٦٦ - السيدة شيلاتي (كينيا): قالت إن وفدها يدعو السيدة بلميهوب زرداني إلى زيارة كينيا لكي ترى ما يمكن عمله من أجل التحرك فُدماً بشأن بعض القضايا التي تمت مناقشتها، وأن كينيا ترحب بجميع الزائرين، كما ترحب بأي أموال تقدم للمساعدة في أعمال التنفيذ. وأعربت عن تقديرها للوكالات التي قدمت المساعدة بما في ذلك صندوق الأمم المتحدة للسكان وصندوق الأمم المتحدة الإنمائي للمرأة فيما يتصل بالقضايا الصحية ثم للبنك الدولي في مجال فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز.

٦٧ - السيدة شيلاتي (كينيا): أعربت تقدير وفدها لجميع الأعمال التي تقوم بها اللجنة من أجل كينيا وذكرت أنه ويتطلع إلى تلقي التعليقات والتوصيات من جانب اللجنة ولسوف يتولى نشرها والتصرف بشأنها، كما وجهت الشكر إلى رئيسة وأعضاء اللجنة ودعتهم لزيارة كينيا.

٦٨ - الرئيسة: شكرت أعضاء الوفد الكيني على إجاباتهم المفيدة للغاية معربة عن أمل اللجنة في أن تساعد تعليقاتها الختامية وتوصياتها على إحداث تغييرات على الصعيد الوطني فيما يتصل بتنفيذ الاتفاقية. وفيما يتعلق بالدعوة لزيارة كينيا أعربت عن الأمل في أن تضع اللجنة مستقبلاً إجراءات للمتابعة أو تنظم حلقات دراسية بشأن تعليقاتها الختامية مما يتيح لها فرصة رؤية نتائج أعمالها وقالت إن الحكومة لديها بوضوح الإرادة السياسية لإحراز تقدّم بالنسبة لجميع